

2012-12-11

**Plats och tid** Koppången, G:a brandstationen, Orsa kommun kl 08.00 – 11.00

**Beslutande** Hans Nahlbom (S) Ordförande  
Karin Finn timers-Wahlund (C)  
Barbara Sundberg (KD)  
Pia Ström (S) ers Irene Westergaard (MP)  
Christina Bröms (C)  
Gunnar Nilsson (S)  
Anna Riekje Niburg (S)  
Margareta Ahlström (MOP)  
Billy Ferm (C)

**Övriga deltagande** Camilla Björck, miljöchef, föredragande § 63  
Kristina Myrlund, sekreterare  
Michael Horn, miljöinspektör, föredragande § 64  
Jon Böhlmark miljöinspektör, föredragande  
Anna Ollar, miljöinspektör, föredragande  
Bert Persson (C) ej tjänstgörande ersättare  
Einar Bäckström (C) ej tjänstgörande ersättare  
Towe Eriksson (M) ej tjänstgörande ersättare

**Utses att justera  
Tid och plats** Pia Ström (S)  
Miljökontoret 2012-12-14, kl 10.00

**Underskrift**

Sekreterare

.....  
Kristina Myrlund

Paragrafer §§ 63-67

Ordförande

.....  
Hans Nahlbom (S)

Justerande

.....  
Pia Ström (S)

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

**Organ** MORA – ORSA MILJÖNÄMND

**Sammanträdesdatum** 2012-12-11

**Datum för  
anslags uppsättande** 2012-12-14

**Datum för  
anslags nedtagande** 2013-01-05

**Förvaringsplats  
för protokollet** Miljökontoret, Mora - Orsa

**Underskrift**

.....

## **Innehållsförteckning**

Synpunkter på revisionsrapporten om granskning av myndighetsutövning på Mora Orsa miljökontor	3
Förslag till Dalarnas miljömål 2013 och åtgärdsprogram 2013-2016	6
Ekonomi	8
Delegationsbeslut	9
Övrigt / Information	10

MN § 63

Dnr: 2012-1180-A01

## **Synpunkter på revisionsrapporten om granskning av myndighetsutövning på Mora Orsa miljökontor**

### **Beslut**

Miljönämnden beslutar att överlämna nedanstående svar på revisionsrapporten till kommunernas revisorer.

### **Yrkanden**

Christina Bröms (C), Gunnar Nilsson (S), Anna Riekje Niburg (S) och Barbara Sundberg (KD) yrkar bifall till förslag till beslut i tjänsteutlåtandet.

### **Bakgrund**

Revisorerna i Mora och Orsa kommuner har genomfört en granskning av myndighetsutövningen på miljökontoret. Granskningen är gjord av Henrik Sandberg på pwc.

Den sammanfattade bedömningen är att miljökontoret uppvisar brister i myndighetsutövningen när det gäller:

- tillämpningen av proportionalitetsprincipen
- riktad information och rådgivning till verksamhetsutövare
- att bemötandefrågor inte finns med som en integrerad del i tillsynsarbetet.

Rapporten ger även en motsägelsefull bild av vad verksamhetsutövarna anser om miljökontoret. Samtliga verksamhetsutövare, som granskaren varit i kontakt med, anser att de har en bra relation med inspektörerna, att samtalen fungerar bra och är konstruktiva. Samtidigt ger rapporten en bild av att inspektörerna är paragrafryttare, defensiva, försvarsinriktade och att de inte bidrar till en konstruktiv dialog med verksamhetsutövaren.

### **Förbättringsområden**

Medarbetarna på miljökontoret har haft dialog kring revisionsrapporten och enats om några förbättringsområden. Dessa områden ska vi arbeta med för att komma till rätta med bristerna som redovisats i revisionsrapporten.

- Arbeta mer aktivt med information. Vi kommer att bilda en intern ”informationsgrupp” med en representant från varje team. Gruppens uppgift blir bland annat att se till att den information som finns på hemsidan är aktuell samt ta fram en arbetsplan för information.
- Bättre fånga upp synpunkter från företagare via näringslivskontoren.
- Skriva in det vi redan gör i våra processbeskrivningar och rutiner.
- Ta fram en webbenkät för att fånga upp vad företagen tycker om miljökontoret och vilken information de efterfrågar.

### **Miljönämndens uppdrag**

Miljönämndens uppdrag är i stort att bedriva kontroll och tillsyn enligt två helt skilda lagstiftningar, livsmedelslagen och miljöbalken.

Målen med livsmedelskontrollen är att se till att företagen uppfyller sitt ansvar att livsmedel är säkra och att konsumenten inte vilseleds. Kontrollen ska vara regelbunden, riskbaserad, rättsäker, ändamålsenlig och effektiv. Reglerna i livsmedelslagstiftningen är flexibla, vilket innebär att företagen kan välja olika vägar för att nå målet säkra livsmedel. Miljönämndens uppgift är att kontrollera att företagaren följer lagstiftningen samt att se till att de som inte gör det korrigerar sig. Miljönämnden ska alltså upptäcka brister, ställa krav på att bristerna åtgärdas och använda sanktioner (föreläggande och förbud) om bristerna inte åtgärdas.

Miljöbalkstillsynen ska säkerställa att syftet med lagstiftningen nås, det vill säga att främja en hållbar utveckling. Den som driver en verksamhet eller som gör något som påverkar miljön ska själva kontrollera och visa att de följer miljöbalken. Miljönämnden kontrollerar att lagen följs och vidtar de åtgärder som behövs för att de som inte följer reglerna fortsättningsvis ska göra det. Miljöbalken är en ramlag, som i många fall lämnar stort utrymme för tolkning.

Enligt livsmedelslagstiftningen, miljöbalken och förvaltningslagen är miljönämnden även ansvarig för att lämna information och rådgivning till verksamhetsutövare och allmänhet.

### **Hur arbetar vi idag**

Som inspektör på miljökontoret ingår du i ett eller flera team beroende på vad du arbetar med. Vi har ett livsmedelsteam, ett miljöbalksteam samt ett naturvårdsteam. Teamens uppgift är till exempel att planera kontrollen/tillsynen, diskutera på vilket sätt kontrollen/tillsynen ska utföras samt hitta samsyn i olika frågor. En del specifika ärenden kommer även upp för diskussion.

Livsmedels- och miljöbalksteamerna har möten varje månad. Miljökontoret har även en kvalitetsgrupp vars syfte är att arbeta med ständiga förbättringar. Hela kontoret är på något sätt involverat i detta arbete. Inför varje år tar kvalitetsgruppen fram en arbetsplan där vi prioriterar olika uppdrag. Under 2012 har vi till exempel arbetat med "Klarspråk" samt tagit fram rutiner och mallar.

### **Insikt**

I revisionsrapporten anger granskaren att miljökontoret inte vidtagit några åtgärder med anledning av det låga resultatet i Insikt. Under 2010-2011 deltog Orsa kommun i en utbildning för att förbättra företagsklimatet, "Förenkla Helt Enkelt". Samtliga inspektörer samt chef tillsammans med medarbetare inom andra förvaltningar i kommunen deltog. Utbildningen utmynnade i en handlingsplan. Denna handlingsplan anger de förbättringsområden vi behöver arbeta med för att nå ett bättre resultat i Insikt. Det kom vi fram till efter dialog och diskussion på arbetsplatsträffar och i kvalitetsgruppen. Kvalitetsgruppen har även en arbetsplan där ytterligare prioriterade arbetsområden finns angivna.

### **Proportionalitetsprincipen**

Revisionsrapporten visar att miljökontorets inspektörer brister i myndighetsutövningen när det gäller proportionalitetsprincipen. Granskaren menar att vissa beslut som fattats var mer ingripande än vad som behövts. Vilka typer av beslut eller inom vilket område detta gäller har inte förmedlats till miljökontoret. Genom att granska varandras förelägganden och beslut för att få synpunkter på att bedömningen är rätt gjord, har miljökontoret redan idag ett arbetssätt för att fånga upp dessa frågor. Vi har även som rutin att alltid åka två om vi gör bedömningen att det kan bli aktuellt med förbud (stängning) av någon verksamhet.

### **Information**

De centrala verk, bland annat Naturvårdsverket och Livsmedelsverket, som är miljökontorets tillsynsvägledare anger hur kommunernas tillsyns- och kontrollmyndigheten bör arbeta med information/rådgivning. Inom livsmedelsområdet ska inspektören meddela var/när/hur företaget brister i efterlevnaden av lagkrav. Hur en företagare ska gå till väga i detalj för att göra rätt ska inspektören vara försiktig med att säga. När det gäller miljöbalkstillsynen är en tumregel att undvika att ge råd om vilken teknisk lösning som ska väljas eller skyddsåtgärd som ska vidtas. Detta för att inte riskera vår objektivitet eller att vi hamnar i jävssituationer.

Både inom livsmedelskontrollen och inom miljöbalkstillsynen ställer inspektörerna på miljökontoret många öppna frågor till företagen så att de själva ska komma på den bästa lösningen. Vi avslutar även alla inspektioner med att företagaren får ställa frågor till oss samt att de är välkomna att höra av sig till miljökontoret om de har frågor eller funderingar. I 2012 års tillsynsplan har vi avsatt ca 1000 timmar för information/råd utöver den information som ges i samband med kontroll/tillsyn.

Vi har på många arbetsplatsträffar och teammöten diskuterat denna fråga. Vi upplever dock inte att det är något problem med gränsdragningarna mellan information/råd samt kontroll/tillsyn. Vi känner dock att vi behöver arbeta mer med information samt att ta reda på vad för typ av information företagen vill ha. Kontoret har under 2012 arbetat fram en informationsplan för att lyfta detta område.

### **Näringslivskontoren**

Med anledning av revisionsrapporten har två medarbetare, som är miljökontorets kontaktpersoner i Forum Mora och Orsa, bjudit in till ett möte med representanter från näringslivskontoren. På mötet pratade man om resultatet i granskningen och man kom fram till att det i dag inte finns något att anmärka på när det gäller miljökontorets bemötande eller deltagande på Forum. Det man beskrev som ett problem hade inträffat för flera år sedan och var inte längre aktuellt. På mötet kom man fram till, att när näringslivskontoret får indikationer från företagare om att de har negativa upplevelser av miljökontoret, ska näringslivskontoret erbjuda ett möte med företagaren och miljökontoret. På så sätt kan vi fånga upp synpunkter från företagarna och på så vis genomföra eventuella förbättringsåtgärder.

### **Utbildning**

Samtliga livsmedelsinspektörer har genomgått en utbildning för att utveckla den kommunikativa kompetensen i livsmedelskontrollen. Utbildningen anordnas av Livsmedelsverket och kallas ”professionella samtal”. Under 2010-2011 har alla anställda i Orsa kommun genomgått en värdsutbildning, även alla nyanställda får gå samma utbildning.

### **Serviceanmärkningar**

Miljökontoret har ingen skriftlig rutin för att ta hand om serviceanmärkningar. Syftet med kvalitetsarbetet är dock att förbättra verksamheten på kontoret och därför tar vi alltid upp de serviceanmärkningar som kommer till oss i kvalitetsgruppen. I gruppen beslutar vi sedan vilka åtgärder som behövs. Vi har under den senaste treårsperioden fått in mindre än 4-5 anmärkningar, dessa har vi tagit hand om enligt vår modell.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse, Camilla Björck, 2012-12-07  
Revisionsrapport

MN § 64

Dnr: 2012-001204-A01

## **Förslag till Dalarnas miljömål 2013 och åtgärdsprogram 2013-2016**

### **Beslut**

Miljönämnden beslutar att lämna följande synpunkter på förslag till Dalarnas miljömål 2013 och åtgärdsprogram 2013-2016:

- Länsstyrelsen i Dalarna bör ta initiativ till, i samverkan med kommunerna och privata sektorn, att ta fram en modell för ett tematiskt och sektorsövergripande åtgärdsarbete med att utveckla samverkansprojekt, genomföra projekt och följa upp projekt.

### **Bakgrund**

Länsstyrelsen Dalarna har upprättat remissversion av Dalarnas nya miljömål som består av Miljömål 2013 och Åtgärdsprogram 2013-2016. Remisstiden är t.o.m. den 15 februari 2013.

Kommunledningskontorena i Mora och Orsa kommuner samordnar remissvaren och lämnar ett yttrande från vardera kommun.

De regionala miljömålen bygger på 15 av de 16 nationella miljökvalitetsmål som är aktuella för Dalarna och dess etappmål. Arbetet med regionala miljömål har upprättats i en dialogprocess med 100-tals personer.

I åtgärdsprogrammet finns de prioriterade åtgärdsområdena och de åtgärder man föreslår genomföras under perioden 2013-2016. Varje åtgärd beskriver vad som behöver göras åt miljöproblemet och av vem. De flesta åtgärder föreslås ske i samverkan med en huvudansvarig aktör. Åtgärderna sker såväl sektorsvis som sektorsövergripande.

Dalarnas miljömål med åtgärdsprogrammet beskriver en hög ambitionsnivå för att kunna nå generationsmålet 2020 innebärande att inte orsaka ökade miljö- och hälsoproblem utanför Sveriges gränser.

De regionala miljömålen innehåller till vissa delar regionala anpassningar av de nationella miljömålen för att lyfta fram regionala särarter. Miljönämndens uppfattning är att Mora och Orsa kommuners egna åtgärdsarbeten mycket väl skulle kunna utgå från de regionala miljömålen.

Miljönämndens ansvarsområde berörs av ett 50-tal specifika åtgärder inom ett flertal av de 21 föreslagna åtgärdsområdena i åtgärdsprogrammet.

Syftet med miljömålen är att strukturera miljöarbetet och få en systematisk uppföljning av miljöpolitiken. Den regelbundna uppföljningen av miljömålen och tillståndet i miljön utgör grunden för ett strategiskt åtgärdsarbete. Av den anledningen är det viktigt att åtgärdsarbetet i länet tar gemensam ansats i samverkan så att miljöarbetet drivs fokuserat, rationellt och strukturerat.

En styrka i miljömålsarbetet borde vara att samordna insatser och jobba med samma frågor/åtgärder samtidigt ute i våra olika kommuner där målet för perioden är oförändrat d.v.s. att hinna jobba igenom åtgärdsprogrammet. Länsstyrelsen i Dalarna bör ta initiativ till, i samverkan med kommunerna och privata sektorn, att ta fram en modell för ett tematiskt åtgärdsarbete lik den modell Länsstyrelsen i Västra Götalands län har utarbetat.

Inom Västra Götalands län föreslås ett tematiskt miljömålsarbete ske i fyraårscykler och i samverkan mellan två eller flera aktörer. Metoden är att inom fyraårscykeln ta fram och utveckla samverkansprojekt, genomföra projekten och att följa upp projekten. Genom ett tematiskt arbetssätt bedöms miljöarbetet bli mer sammanhållet inom länet.

**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Camilla Björck 2012-11-14

Missiv Remiss Länsstyrelsen 2012-09-25

\_\_\_\_\_

MN § 65

Dnr 2011-000097-400

## **Ekonomi**

### **Beslut**

Miljönämnden beslutar att lägga den ekonomiska redovisningen till handlingarna.

### **Sammanfattning**

Resultatet för perioden januari till november är -17 tkr. Detta beror på att de årliga intäkterna på totalt 2,5 mkr redan är fakturerade och att personalkostnaderna är lägre än budgeterat. Resultatet gäller både för Mora och för Orsa kommuner.

Totalt sett kommer årsprognosen troligtvis bli ca 200 tkr, utav detta ska Mora ha tillbaka ca 150 tkr.

Orsa kommun fakturerar varje månad en tolfedel av årsbudgeten fördelat på varje verksamhet, administration, livs, miljö, kalkning och naturvård. När det gäller nämndens kostnader såsom arvoden och sociala avgifter, redovisas kostnader i respektive kommun.

### **Beslutsunderlag**

Ekonomisk rapport jan-nov

\_\_\_\_\_



MN § 66

Dnr: 2012-000105-A04

## **Delegationsbeslut**

### **Beslut**

Miljönämnden beslutar att delegationsbeslut tagna under perioden 2012-10-29 – 2012-12-02 för miljönämnden i Mora Orsa läggs till handlingarna.

### **Sammanfattning**

Delegationsbeslut tagna under perioden. 2012-10-29 – 2012-12-02

### **Beslutsunderlag**

Delegationslista under perioden 2012-10-29 – 2012-12-02

---

MN § 67

## **Övrigt / Information**

- Saxviken
  - VA-plan
  - Beslut från länsstyrelsen, överklagan CW Lacken/CW Industri
  - Resecentrum, Mora kommun
  - Utbildning/Information till nämnden. Fundera till nästa sammanträde 130206, vad nämnden behöver i utbildningen/informationsväg.
- \_\_\_\_\_